

中非法律焦点

ENSafrica 中国事务部团队



关于ENSafrica律师事务所

ENSafrica是非洲规模最大的律师事务所，全非洲拥有逾 1300 名专业人士，为客户提供一站式的全面法律服务。ENSafrica也拥有全非洲最大的华人专业服务团队，专门为来自中国的企业，以中英文提供专业的法律和咨询服务。ENSafrica分别在8个非洲国家拥有共15个办公室，以同一律所之方式经营，不论身在何处客户皆可取得 ENSafrica 专业的法律咨询服务。



本文作者

招君雄 Kenny Chiu 合伙人

ENSafrica | 中国企业服务部部长

kchiu@ENSafrica.com

+27 83 732 3900

南非电力行业一何处处从？

基於监管制度存在不确定性、电力需求疲弱不振、基建老化问题等，南非的电力行业在过去数年间一直面临晦暗不明的前景。在充满不确定因素的环境中，市场和投资者更担心本年初执政党的党主席选举会否出现朝令夕改的问题。可幸的是自新总统上台後，南非政府实施了多项正面的决策，除了任命了新的能源部部长之外，南非国营电

力公司Eskom董事会的重组、多份购电协议的签定、新发布的整合能源规划(南非的全国电力计划), 这都为南非电力行业的持续发展提供了积极的信号。

儘管如此, 业内部分人士认为南非国营电力公司需要彻底重组, 甚至提出把它的垄断性经营模式分拆为发电、输电和配电叁个不同的独立经营实体, 其中更包括成立一家独立的输电网拥有者和经营者(亦称ISMO)。但一分为叁的分拆重组方案估计在中、短期内将难以实现, 这主要是由于南非面临沉重的债务负担(包括最近国开行近330亿兰特的贷款)、且南非政府也为南非电力公司提供了多笔巨额担保, 而大部分的借款安排均要求南非国营电力公司保持其垂直整合业务模式以确保现金流的产生。一旦失去垄断性的市场地位, 便很可能触发各债主们引用合同中的提前回收条款, 导致南非国营电力公司本身甚至南非政府陷入难以修复的财政困境。

其他南非国营电力公司急需处理的挑战包括: (i) 员工过剩与生产力比例的问题, 据估计目前员工人数超出实际需求的30% - 40%; (ii) 在物资和服务采购链中引入无数的「中间人」, 他们提供极少甚至毫无增值, 却变相增加南非国营电力公司的经营成本及降低整体效益; (iii) 对主要大宗商品采购(例如: 燃煤)极具争议性的采购惯例; (iv) 南非国营电力公司目前电网能力不足的缺陷(亦称全国电网)。对此, 在能源部之前发起的数轮可再生能源独立生产商(IPP) 采购计划中已明确指出全国电网面临电力传输、接纳和容纳能力的限制。要持续发展一个多元化、涵括整个南部非洲区域、且包含燃煤、可再生能源、核能、天然气的发电组合, 将完全依赖一个稳定、备受维护和有足够的容量的全国电网。换言之, 缺乏一个可靠的输电网, 大规模发展新的发电产能也只是纸上谈兵, 除了将进一步令全国的经济发展迟缓、并令急如星火的工业性规模投资滞碍难行。

然而, 这些挑战却为具备资本能力、技术和商业知识的投资者带来新的潜在机遇。对此, 要知道电力输送实际上并非南非电力公司的专利, 根据《电力管制法》这仅涉及申办取得合适的牌照。换言之, 取决於其他的相关要求(例如新发布的整合能源规划), 第叁方可向监管部门申请并取得电力输送牌照, 继而筹建、持有、经营和维护与全国电网协同且能互相连接的电力输送网路。这显然需要与南非国营电力公司、甚至与负责中、低电压配电的市政签定不同的协议。一个符合要求、具备良好监管和可互联的输电网系统可以帮助南非国营电力公司缓解电网能力不足的缺陷。

同样重要的是能源部长最近公佈了最新的整合能源规划, 它重申了政府对包括天然气(包括天然气发电、LNG液化天然气、CBM煤层气、Shale岩层气)和可再生能源在内的能

源布局。整合能源规划不仅对潜在的电力开发商和投资者至关重要，因为它明确详述南非至2030年的发电规划(即潜在的投资机会)，同时就南非国家电力监管局(NERSA)对日後处理、审批发电与其他相关电力牌照时提供了重要的监管政策框架。整合能源规划也重申南非政府对未来可再生能源独立电力生产商采购计划的承诺，进一步扩大可再生能源发电装机未来的持续发展。

现阶段，南非旨在扩大电力生产能力、改善电力供应结构、改善老旧输电线路的大规模电力工程项目已经开始启动，并积极向外寻求金融支持。电力供应和资金供给的短缺，为技术较为先进，成本相对较低的中资电力企业和中资银行进入门槛相对较高的南非市场，打破欧美企业的长期垄断地位创造了机会和条件。全面透彻地了解南非电力市场的现状和前景，对中国电力和金融企业在南非电力市场把握时机，识别风险，布局谋篇，有所作为，有着重要的现实意义。

本刊物仅供一般性参考，不应被视为 ENSafrica 或其职事就某一特定事项给出任何法律或者专业意见且不应被依赖。如需要取得任何法律或者专业意见，应向 ENSafrica 寻求专业咨询。本刊物的信息和图片均涉及知识产权，未经授权请勿转载或使用。ENSafrica或其职事不承担由于使用本刊物或者依赖其任何信息而产生的任何损失。在本刊物提及的任何数值(例如：货币汇率、指数、日期等) 仅作参考，ENSafrica 不就本刊物上任何信息的完整、准确和更新承担任何明示或默示的担保或责任。

法律 | 税务 | 取证 | 知识产权 | 非洲事务

ENSafrica | Africa's largest law firm

info@ENSafrica.com | ENSafrica.com

南非第二级 BBBEE 资质

[私隐声明](#) | [取消订阅](#)

